



Departament: INTERVENCIÓ
Número d'expedient: G4092024000001
Número de registre: X2024000396
Assumpte: Aprovació liquidació pressupost exercici 2023

INFORME DE CONTROL PERMANENT NO PLANIFICABLE EN RELACIÓ A L'APROVACIÓ DE LA INCORPORACIÓ PARCIAL ROMANENT DE CRÈDITS AFECTATS PROCEDENTS DEL PRESSUPOST 2023. Expedient G4092024000001

PRIMER:- Antecedents i normativa aplicable:

Es proposa tramitar la següent incorporació de romanents de crèdit a aprovar per resolució d'Alcaldia de conformitat amb l'art 15 de les BEP:

PRIMER.- *Aprovar la incorporació parcial de despeses al 2024 dels romanents de crèdit compostos pels saldos de crèdits disponibles amb càrrec al romanent de tresoreria afectat a despeses amb finançament afectada que no tenen obligacions reconegudes en el pressupost de 2023 per import de **18.150 euros** que figuren en relacions adjuntes sent el resum general el següent:*

ALTES DESPESES		ALTES INGRESSOS	
CRÈDITS EXTRAORDINARIS		FINANÇAMENT	
Capítol 6	18.150	Capítol 8	18.150
400R3.32301.62300	18.150	87010	18.150
TOTAL	18.150 €	TOTAL	18.150 €

SEGON- *Donar compte al Ple d'aquesta incorporació de romanents al pressupost 2024.*

- Normativa aplicable:

- Llei Orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF)
- Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.



- Article 182 del RD 2/2004, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa la Llei d'Hisendes Locals en matèria de pressupostos
- Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostaria.
- Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local.
- Acord de Ple de l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat de 30 d'abril de 2020 pel qual s'aprova el model de control intern en règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia de requisits bàsics per a les despeses i obligacions, i del control inherent a la presa de raó en comptabilitat, com a procediment per a l'exercici de la funció interventora sobre els drets i ingressos de l'entitat local.
- Bases d'execució del Pressupost Municipal (Art 15)

Al tancament de cada exercici econòmic les entitats locals, conforme a l'establert en l'article 175 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (en els successius TRLRHL), han de determinar els crèdits per a despeses que no es trobin afectats al compliment d'obligacions ja reconegudes i procedir a la seva anul·lació; excepte en els supòsits previstos a l'article 182.1 del TRLRHL. Més concretament l'apartat d) estableix que s'incorporaran **“Els crèdits autoritzats en funció de l'efectiva recaptació de drets afectats”**

En aquest supòsit, la seva incorporació resulta obligatòria, tret que es desisteixi total o parcialment d'iniciar o continuar la seva execució (article 182.3 del TRLRHL). El producte de la recaptació efectiva dels ingressos afectats es troba en el Romanent de tresoreria per a despeses amb finançament afectat.

Seguint l'establert a l'article 48.3 a) del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa en matèria pressupostària la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, **serà recurs preferent en la incorporació de tals romanents els excessos de finançament obtinguts en el projecte.**

Per tant, després d'una correcta aplicació de la normativa pressupostària, amb la incorporació dels romanents afectats i el seu finançament amb els excessos de finançament, ineludiblement es cobreixen despeses no financeres amb recursos financers i, per tant, es trenca el principi d'estabilitat pressupostària i, si escau, el límit fixat per la regla de despesa.



Ajuntament de
Sant Feliu
de Llobregat

A més de conformitat amb l'article 182 del RD Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL) entre els romanents de crèdit que poden incorporar-se als corresponents crèdits dels pressupostos de despeses de l'exercici immediat següent, sempre que existeixin els suficients recursos financers, trobem els següents:

b. **Els crèdits que emparin els compromisos de despesa a què fa referència l'apartat 2.b) de l'article 176 d'aquesta llei; és a dir els derivats de compromisos de despeses degudament adquirides en exercicis anteriors**, establint-se en el mateix una excepció al principi de temporalitat dels crèdits.

Continua l'article 182 detallant que **els romanents incorporats podran ser aplicats tan sols dins de l'exercici pressupostari al qual la incorporació s'acordi**.

En el mateix sentit es pronuncia l'apartat b) del art. 26.2 del RD 500/1990, quant a la mateixa excepcionalitat al principi de temporalitat quan assenyala que *no obstant això el que es disposa en l'apartat anterior, s'aplicaran als crèdits del Pressupost vigent, en el moment del seu reconeixement, les obligacions següents: b) Les derivades de compromisos de despeses degudament adquirides en exercicis anteriors*.

La finalitat de la incorporació de crèdits és la d'evitar consumir crèdits de l'exercici següent en despeses projectades per a l'anterior, quan les causes de la demora són justificades, i, en el cas que en el nou exercici es manqués de consignació adequada, evitar la suspensió de l'obra o servei.

Per la seva part l'art. 47 apartat 1 de la LGP disposa que es podran adquirir compromisos de despesa que hagin d'estendre's a exercicis posteriors a aquell en què s'autoritzi, sempre que, d'una banda, la seva execució s'iniciï en el propi exercici i, d'altra banda, no se superin els límits i anualitats fixats en l'article 47.2 de la LGP.

Respecte a aquest precepte, la IGAE en la seva **Circular 9/2013, de 18 d'octubre, de la IGAE, a l'efecte d'unificar el criteri en relació amb la tramitació anticipada i compromisos pluriennals d'expedients de despesa corresponents a contractes del sector públic, encàrrecs de gestió [article 24.6 del text refós de la llei de contractes del sector públic, subvencions i ajudes públiques, així com convenis de col·laboració,**¹ estableix que **això implica, que ja des del moment previ a l'aprovació d'una despesa pluriennal, es manté la necessitat d'incorporar, en el que a la part financera de l'expedient de despesa es refereix**, el corresponent certificat del compliment de límits del citat article 47.

L'article 3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (en endavant, LOEPSF), disposa que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses i ingressos es realitzaran en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea, entenent-se per estabilitat pressupostària la situació d'equilibri o superàvit

¹ <https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Control/FI/Documents/Circular%209-2013.pdf>



Ajuntament de
Sant Feliu
de Llobregat

estructural. Per la seva banda, l'article 12 de la LOEPSF estableix la regla de despesa com la magnitud límit per a la variació interanual de la despesa computable. Qualsevol incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària o de la regla de despesa suposa per a l'entitat local l'obligació d'aprovar un pla econòmic financer que permeti en un any aconseguir tals objectius (article 21 de la LOEPSF).

Per tant, en el cas que ens ocupa, es presenta la següent paradoxa: amb l'ocupació exigida dels excessos de finançament per a l'obligatòria incorporació dels romanents de crèdit procedents de projectes de despesa amb finançament afectat es genera una situació d'inestabilitat pressupostària en termes de comptabilitat nacional al moment d'executar la modificació i, possiblement, un incompliment futur de la regla de despesa; amb el que l'entitat local es veu obligada a l'aprovació d'un pla econòmic financer.

La pròpia **Subdirecció General d'Estudis i Finançament Local del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques** ha reconegut que la inestabilitat pressupostària causada per la incorporació de romanents de crèdit no comporta un dèficit estructural:

“No cal admetre que la utilització del romanent de tresoreria afectat per una entitat local sigui determinant d'una situació de dèficit estructural, és més, hauria d'identificar-se amb una situació de SUPERÀVIT pressupostari al moment de la liquidació del pressupost.

• cal entendre que els seus efectes sobre la situació economicofinancera d'una entitat local en gens coincideixen amb els derivats d'altres recursos financers que exigeixen un reemborsament de les quantitats rebudes i per això sembla lògic que el tipus de mesures a implementar en el pla econòmic financer hagin d'acomodar-se a la situació descrita.

• ... impossibilitat d'admetre's, com a mesura del pla per corregir l'incompliment de l'objectiu d'estabilitat, la no utilització del romanent de tresoreria afectat per la ja citada obligació legal de la seva utilització.”

SEGON:- Aspectes a revisar a l'expedient:

En referència a l'informe d'intervenció annexat al present expedient es fa constar que **no té la naturalesa d'informe de fiscalització**, si no d'informe de **control permanent no planificable** derivat d'una obligació legal recollida a l'article 4.1.b).2 RD 128/2018 <<L'exercici del control financer inclourà, en tot cas, les actuacions de control atribuïdes en l'ordenament jurídic a la intervenció, com ara: L'informe dels projectes de pressupostos i dels expedients de modificació d'aquests.>>



L'apartat 1.d de l'article 32 del RD 424/2017 estableix que estaran subjectes a control permanent les actuacions previstes a les normes pressupostàries i reguladores de la gestió econòmica del sector públic local atribuïdes a l'òrgan interventor, de la mateixa manera l'apartat a de l'esmentat article estableix que també serà objecte de control permanent la verificació del compliment de la normativa i els procediments aplicables als aspectes de la gestió econòmica als quals no s'estén la funció interventora.

Atenent el que disposa la normativa exposada i a la vista de la documentació inclosa a l'expedient, s'emet aquest informe d'acord amb allò disposat pels articles 29.2 i 32.1.a i d del RD 424/2017, en tant que la realització d'aquesta actuació amb caràcter previ a l'aprovació de la proposta ha estat atribuïda a la intervenció per la normativa indicada al primer paràgraf.

Es revisen els següents aspectes:

1.	Control permanent no planificable	Observacions
1.2	Modificacions de crèdit	
1.2.7	Incorporació de romanents de crèdit	
Ref. Legislativa	Descripció de l'actuació objecte de control permanent	
Art. 4.1.b).2 RD 128/2018	L'exercici del control financer inclourà, en tot cas, les actuacions de control atribuïdes en l'ordenament jurídic a la intervenció, com ara: L'informe dels projectes de pressupostos i dels expedients de modificació d'aquests.	
Ref. Legislativa	Aspectes a revisar	
Art. 34.1 L 39/2015 Art. 9.2 i 47.3 RD 500/1990	Que l'expedient es proposa a l'òrgan competent, d'acord amb el previst a les bases d'execució del pressupost.	SI. Alcaldia segons Art 15 BEP
Art. 172 i 175 RD 2568/1986	Que existeix informe favorable del responsable de l'expedient en el qual s'exposen els antecedents i disposicions legals o reglamentàries en què basa el seu criteri.	SI. S'annexa informe de la Cap de l'Oficina Econòmica de data 14 de febrer de 2024
Art. 47.3 RD 500/1990	Que la modificació de crèdit es tramita d'acord amb la regulació establerta a les bases d'execució del pressupost.	SI. Art 15 BEP
Regla 19 OHAP/1781/2013	Que l'expedient d'incorporació de romanents de crèdit incorpora l'oportuna certificació d'existència de romanent de crèdit suficient de l'exercici anterior, és sobre els saldos de romanents de crèdit classificats com a incorporables, i s'hi inclou cada aplicació pressupostària al nivell de vinculació jurídica dels crèdits vigent en l'exercici de procedència.	SI. A l'informe tècnic està detallat el projecte de finançament afectat al que es refereix.



Ajuntament de
Sant Feliu
de Llobregat

Art. 47.1 i 47.2 RD 500/1990	En tractar-se de crèdits que no emparen projectes amb finançament afectat, que corresponen a crèdits del pressupost de despeses de l'exercici immediatament anterior.	N/A.
Art. 182.1.a) i 182.2 RDLeg 2/2004 Art. 47.1.a i 47.4) RD 500/1990	En tractar-se d'una incorporació de romanents de crèdit procedent de crèdits extraordinaris o suplementes de crèdit, o bé de transferències de crèdit concedits o autoritzats, respectivament, en l'últim trimestre de l'exercici, que els romanents incorporats s'apliquen per a les mateixes despeses que van motivar la seva concessió i autorització, segons el cas.	N/A
Art. 182.1.b) RDLeg 2/2004 Art. 47.1.b) RD 500/1990	En incorporar-se compromisos de despeses, que els crèdits que es proposen emparen compromisos de l'exercici anterior a què fan referència els articles 26.2.b) del RD 500/1990 i 176.2.b) del RDLeg 2/2004.	SI. A l'informe tècnic es relaciona el projecte de procedència.
Art. 182.1.c) RDLeg 2/2004 Art. 47.1.c) RD 500/1990	En incorporar-se crèdit no utilitzat, que prové d'operacions de capital.	SI
Art. 182.1.d) RDLeg 2/2004 Art. 47.1.d) RD 500/1990	En incorporar-se crèdits autoritzats en funció de l'efectiva recaptació de drets afectats, que s'acredita la recaptació dels drets.	SI
Art. 47.2 RD 500/1990	Que els crèdits que es proposen no han estat declarats no disponibles.	SI
Art. 48.1 i 48.2 RD 500/1990	En tractar-se d'una incorporació de romanents de crèdit que no correspon a despeses amb finançament afectat, que els recursos que la financen són el romanent líquid de tresoreria o els nous o majors ingressos recaptats sobre els totals previstos en el pressupost corrent, i que aquests són suficients.	N/A
Art. 182.3 RDLeg 2/2004 Art. 47.5 RD 500/1990	En tractar-se de crèdits que emparen projectes amb finançament afectat, que l'import proposat és igual o inferior a l'import dels romanents de crèdit amb finançament afectat aprovats amb la liquidació del pressupost de l'exercici anterior.	SI
Art. 48.1 i 48.3 RD 500/1990	En tractar-se d'una incorporació de romanents de crèdit per a despeses amb finançament afectat, que els recursos que financen la part de despesa afectada són, preferentment, els excessos de finançament i els compromisos fermes d'aportació afectats als romanents que es volen incorporar, o sinó, els recursos genèrics establerts a l'article 48.2 del RD 500/1900, pel que fa a la part finançada sense recursos afectats, i que aquests recursos són suficients i no afectats	Si. Es troben comptabilitzats als projectes relacionats al l'informe tècnic



Ajuntament de
Sant Feliu
de Llobregat

TERCER: proposta d'incorporació:

Es proposa la incorporació parcial de romanents de crèdits per import de **18.150,00 euros al capítol 6** de despeses amb finançament afectat, en base als preceptes legals anteriorment esmentats per tractar-se de despesa amb finançament afectat d'incorporació obligatòria quina execució no podia demorar-se per estar vinculats a l'execució dels contractes adjudicats. El detall es el següent:

Aplicació 2023	Aplicació 2024	Descripció	Projecte finançament afectat	Import €
300 15100 64001	400R3 32301 62300	REDACCIO PROJECTES	23SPEQ0001	18.150,00
TOTAL				18.150,00

QUART: Finançament:

De conformitat a l'establert en l'article 182 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i 48 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, la incorporació de romanents de crèdit quedarà subordinada a l'existència de suficients recursos financers per a això.

A l'efecte d'incorporacions de romanents de crèdit es consideraran recursos financers:

- El romanent líquid de Tresoreria.
- Nous o majors ingressos recaptats sobre els totals previstos al pressupost corrent.

En el cas d'incorporació de romanents de crèdits per a despeses amb finançament afectat es consideraran recursos financers suficients:

- Preferentment, els excessos de finançament i els compromisos fermes d'aportació afectats als romanents que es pretén incorporar.
- En defecte d'això, els recursos genèrics recollits a l'apartat anterior (romanent de tresoreria i nous o majors ingressos recaptats sobre els totals previstos al pressupost corrent), quant a la part de la despesa finançable, si escau, amb recursos no afectats.

Al llistat annex es relaciona el projecte en comptabilitat amb finançament afectat al qual va vinculat el crèdit.

Les propostes que s'inclouen venen finançades per els següents agents finançadors:

23STHO0001 - BBVA 2023 (agent 236306)



Ajuntament de
Sant Feliu
de Llobregat

Segons l'establert en l'article 182 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i l'article 47.4 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, els romanents de crèdit incorporats **podran ser aplicats tan sol dins de l'exercici pressupostari al que la incorporació s'acordi.**

CINQUÈ.- Conclusió:

Primer:- Que a la vista de la incorporació de crèdits proposada s'acompleixen els preceptes establerts a l'art 182 del TRLRHL en relació als supòsits d'incorporació, en concret per trobar-nos amb compromisos de despesa degudament adquirida del pressupost 2023 de crèdits que emparen projectes finançats amb ingressos afectats.

Segon:- En relació amb el principi d'estabilitat pressupostària, i l'impacte que aquesta incorporació pot tenir sobre aquell, **aquest s'avaluarà amb motiu de les projeccions trimestrals que es remeten al Ministeri i dels quals es donen compte al Ple.**

De conformitat amb el que es disposa en l'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, la Intervenció local elaborarà un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària que s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als documents previstos en l'article 177.2 del Text Refós de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals, referit a les modificacions pressupostàries.

Malgrat lo anteriorment exposat hi ha que tenir en compte la contestació donada per la SUBDIRECCIÓ GENERAL D'ESTUDIS I FINANÇAMENT D'ENTITATS LOCALS a consulta formulada per COSITALNETWORK segons la qual *"seria admissible la tramitació dels expedients de modificació pressupostària atenent a les normes exclusivament pressupostàries, de cara a la seva aprovació per l'òrgan competent, de forma tal que la verificació del compliment dels objectius d'estabilitat i de la regla de despesa no seria requisit previ necessari per a l'aprovació de tals expedients, sense perjudici de l'actualització trimestral al fet que es refereix l'Ordre HAP2105/2012, i les mesures que poguessin adoptar-se com a conseqüència de tal avaluació i que es contenen en la Llei Orgànica 2/2012 de 27 d'abril d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera"*



Tercer:- La present incorporació de crèdit queda assentada a la comptabilitat mitjançant les següents operacions comptables:

MC 240002911
MP-I 240002870

La Interventora accidental
Olga Coviella San Juan



Olga Coviella San Juan -
(TCAT)
19/02/2024 13:36:29

Document electrònic verificable a <http://www.santfeliu.cat/sde>



f88cd33b-92b7-470c-b582-ea0ccbf7aba2

tmp3852766068463233215.doc