



Número d'informe:
2022CINT000113 16/02/2022
Ajuntament de
Sant Feliu
de Llobregat

Departament: INTERVENCIÓ
Número d'expedient: G4092022000001
Número de registre: X2022001090
Assumpte: Aprovació liquidació del pressupost 2021

INFORME D'INTERVENCIÓ EN RELACIÓ A LA INCORPORACIÓ DE ROMANENTS

PRIMER.- NORMATIVA APLICABLE I FONAMENTS JURÍDIC-ECONÒMICS

- Llei Orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF)
- Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.
- Article 182 del RD 2/2004, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa la Llei d'Hisendes Locals en matèria de pressupostos
- Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.
- Acord del Congrés dels Diputats en data 20 d'octubre de 2020 *"d'activar la clàusula prevista en el nostre ordenament jurídic que permet una suspensió temporal de les regles fiscals."*
https://www.congreso.es/public_oficiales/L14/CONG/DS/PL/DSCD-14-PL-54.PDF
- Acord del Congrés dels Diputats en data 13 de setembre de 2021 on s'acorda el manteniment de la suspensió de les regles fiscals per 2022.
https://www.congreso.es/public_oficiales/L14/CONG/BOCG/D/BOCG-14-D-329.PDF#page=24

Al tancament de cada exercici econòmic les entitats locals, conforme a l'establert en l'article 175 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (en els successiu TRLRHL), han de determinar els crèdits per a despeses que no es trobin afectats al compliment d'obligacions ja reconegudes i procedir a la seva anul·lació; excepte en els supòsits previstos a l'article 182.1 del TRLRHL. Més concretament l'apartat d) estableix que s'incorporaran **"Els crèdits autoritzats en funció de l'efectiva recaptació de drets afectats"**

En aquest supòsit, la seva incorporació resulta obligatòria, tret que es desisteixi total o parcialment d'iniciar o continuar la seva execució (article 182.3 del TRLRHL). El



Ajuntament de
Sant Feliu
de Llobregat

producte de la recaptació efectiva dels ingressos afectats es troba en el Romanent de tresoreria per a despeses amb finançament afectat.

Seguint l'establert a l'article 48.3 a) del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa en matèria pressupostària la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, **serà recurs preferent en la incorporació de tals romanents els excessos de finançament obtinguts en el projecte.**

Per tant, després d'una correcta aplicació de la normativa pressupostària, amb la incorporació dels romanents afectats i el seu finançament amb els excessos de finançament, ineludiblement es cobreixen despeses no financeres amb recursos financers i, per tant, es trenca el principi d'estabilitat pressupostària i, si escau, el límit fixat per la regla de despesa.

A més de conformitat **amb l'article 182 del RD Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL) entre els romanents de crèdit que poden incorporar-se als corresponents crèdits dels pressupostos de despeses de l'exercici immediat següent**, sempre que existeixin els suficients recursos financers, trobem els següents:

b. ***Els crèdits que emparin els compromisos de despesa a què fa referència l'apartat 2.b) de l'article 176 d'aquesta llei; és a dir els derivats de compromisos de despeses degudament adquirides en exercicis anteriors***, establint-se en el mateix una excepció al principi de temporalitat dels crèdits.

Continua l'article 182 detallant que ***els romanents incorporats podran ser aplicats tan sols dins de l'exercici pressupostari al qual la incorporació s'acordi.***

En el mateix sentit es pronuncia l'apartat b) del art. 26.2 del RD 500/1990, en quant a la mateixa excepcionalitat al principi de temporalitat quan assenyala que *no obstant això el que es disposa en l'apartat anterior, s'aplicaran als crèdits del Pressupost vigent, en el moment del seu reconeixement, les obligacions següents: b) Les derivades de compromisos de despeses degudament adquirides en exercicis anteriors.*

La finalitat de la incorporació de crèdits és la d'evitar consumir crèdits de l'exercici següent en despeses projectades per a l'anterior, quan les causes de la demora són justificades, i, en el cas que en el nou exercici es manqués de consignació adequada, evitar la suspensió de l'obra o servei.

Per la seva part l'art. 47 apartat 1 de la LGP disposa que es podran adquirir compromisos de despesa que hagin d'estendre's a exercicis posteriors a aquell en què s'autoritzi, sempre que, d'una banda, la seva execució s'iniciï en el propi exercici i, d'altra banda, no se superin els límits i anualitats fixats en l'article 47.2 de la LGP.



Respecte a aquest precepte, la **IGAE** en la seva **Circular 9/2013, de 18 d'octubre, de la IGAE, a l'efecte d'unificar el criteri en relació amb la tramitació anticipada i compromisos pluriennals d'expedients de despesa corresponents a contractes del sector públic, encàrrecs de gestió [article 24.6 del text refós de la llei de contractes del sector públic, subvencions i ajudes públiques, així com convenis de col·laboració,**¹ estableix que ***això implica, que ja des del moment previ a l'aprovació d'una despesa pluriennal, es manté la necessitat d'incorporar, en el que a la part financera de l'expedient de despesa es refereix,*** el corresponent certificat del compliment de límits del citat article 47.

L'article 3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (en endavant, LOEPSF), disposa que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses i ingressos es realitzaran en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea, entenent-se per estabilitat pressupostària la situació d'equilibri o superàvit estructural. Per la seva banda, l'article 12 de la LOEPSF estableix la regla de despesa com la magnitud límit per a la variació interanual de la despesa computable. Qualsevol incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària o de la regla de despesa suposa per a l'entitat local l'obligació d'aprovar un pla econòmic financer que permeti en un any aconseguir tals objectius (article 21 de la LOEPSF).

Per tant, en el cas que ens ocupa, es presenta la següent paradoxa: amb l'ocupació exigida dels excessos de finançament per a l'obligatòria incorporació dels romanents de crèdit procedents de projectes de despesa amb finançament afectat es genera una situació d'inestabilitat pressupostària en termes de comptabilitat nacional al moment d'executar la modificació i, possiblement, un incompliment futur de la regla de despesa; amb el que l'entitat local es veu obligada a l'aprovació d'un pla econòmic financer.

La pròpia Subdirecció General d'Estudis i Finançament Local del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ha reconegut que la inestabilitat pressupostària causada per la incorporació de romanents de crèdit no comporta un dèficit estructural:

“No cal admetre que la utilització del romanent de tresoreria afectat per una entitat local sigui determinant d'una situació de dèficit estructural, és més, hauria d'identificar-se amb una situació de SUPERÀVIT pressupostari al moment de la liquidació del pressupost.

• cal entendre que els seus efectes sobre la situació economicofinancera d'una entitat local en gens coincideixen amb els derivats d'altres recursos financers que exigeixen un reemborsament de les quantitats rebudes i per això sembla lògic que el tipus de mesures a implementar en el pla econòmic financer hagin d'acomodar-se a la situació descrita.

¹ <https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Control/FVDocuments/Circular%209-2013.pdf>



Ajuntament de
Sant Feliu
de Llobregat

• ... **impossibilitat d'admetre's, com a mesura del pla per corregir l'incompliment de l'objectiu d'estabilitat, la no utilització del romanent de tresoreria afectat per la ja citada obligació legal de la seva utilització.**"

A més **enguany ens trobem amb la següent particularitat** i es que el Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020 va acordar sol·licitar al Congrés dels Diputats l'apreciació de la situació d'emergència extraordinària prevista a l'article 135.4 de la Constitució, que **comporta la suspensió de les regles fiscals** per als exercicis de 2020 i de 2021. D'acord amb aquest article, els límits de dèficit estructural i de volum de deute públic només podran superar-se en cas de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència extraordinària que escapin al control de l'Estat i perjudiquin considerablement la situació financera o la sostenibilitat econòmica o social de l'Estat, apreciades per la majoria absoluta dels membres del Congrés dels Diputats.

El Congrés dels Diputats va apreciar aquesta situació per majoria absoluta dels seus membres en el Ple de 20 d'octubre de 2020 per als exercicis 2020 i 2021 .

Posteriorment l'acord de suspensió de regles fiscals es va prorrogar al per acord de Consell de Ministres de data 27 de juliol de 2021 ratificat per acord del Congrés dels Diputats el 23 de setembre de 2022.

SEGON:- PROPOSTA D'INCORPORACIÓ:

Amb motiu de l'aprovació de la liquidació del pressupost 2021 es proposa la incorporació de romanents de crèdits per import de **3.367.734,92 € segons el detall que figura als annexos** d'aquest expedient als **capítols 6** (3.252.044,27 €) i **7** (115.690,65 €) de despeses, en base als preceptes legals anteriorment esmentats per tractar-se de despesa amb finaciació afectada d'incorporació obligatòria o p de compromisos de despeses degudament adquirides en exercicis anteriors quina execució no podia demorar-se per estar vinculats a l'execució del PRTR (Pla de recuperació, transformació i resiliència)

TERCER:- FINAÇAMENT

De conformitat a l'establert en l'article 182 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i 48 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, la incorporació de romanents de crèdit quedarà subordinada a l'existència de suficients recursos financers per a això.

A l'efecte d'incorporacions de romanents de crèdit es consideraran recursos financers:

a) El romanent líquid de Tresoreria.



Ajuntament de
Sant Feliu
de Llobregat

b) Nous o majors ingressos recaptats sobre els totals previstos al pressupost corrent.

En el cas d'incorporació de romanents de crèdits per a despeses amb finançament afectat es consideraran recursos financers suficients:

- a) Preferentment, els excessos de finançament i els compromisos fermes d'aportació afectats als romanents que es pretén incorporar.
- b) En defecte d'això, els recursos genèrics recollits a l'apartat anterior (romanent de tresoreria i nous o majors ingressos recaptats sobre els totals previstos al pressupost corrent), quant a la part de la despesa finançable, si escau, amb recursos no afectats.

Als llistats annexats es relaciona el projecte en comptabilitat amb finaciació afectada al qual va vinculat cada crèdit, sent que la resta que no tenen projecte assignat es financien amb recursos genèrics, en concret, romanent de tresoreria.

Segons l'establert en l'article 182 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i l'article 47.4 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, els romanents de crèdit incorporats **podran ser aplicats tan sol dins de l'exercici pressupostari al que la incorporació s'acordi**. En el supòsit d'incorporació de romanents de crèdit procedents de crèdits extraordinaris, suplementos de crèdit, així com les transferències de crèdit que hagin estat concedits o autoritzats, respectivament, en l'últim trimestre de l'exercici seran aplicables únicament per a les mateixes despeses que van motivar en cada cas la seva concessió i autorització.

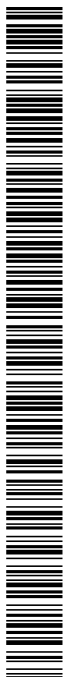
QUART.- CONCLUSIÓ:

Primer:- Que a la vista de la incorporació de crèdits proposada als capítols 6 i 7 de despeses per import total de 3.367.734,92 €, s'acompleixen els preceptes establerts a l'art 182 del TRLRHL en relació als supòsits d'incorporació, en concret per trobar-nos amb compromisos de despesa degudament adquirida del pressupost 2021 i de crèdits que emparen projectes finançats amb ingressos afectats.

Segon:- En relació amb el principi d'estabilitat pressupostària, i l'impacte que aquesta incorporació pot tenir sobre aquell, **aquest s'avaluarà amb motiu de les projeccions trimestrals que es remeten al Ministeri i dels quals es donen compte al Ple.**

De conformitat amb el que es disposa en l'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, la Intervenció local elaborarà un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària que s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als documents previstos en l'article 177.2 del Text Refós de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals, referit a les modificacions pressupostàries.

Malgrat lo anteriorment exposat hi ha que tenir en compte la contestació donada per la



Ajuntament de
Sant Feliu
de Llobregat

SUBDIRECCIÓ GENERAL D'ESTUDIS I FINANÇAMENT D'ENTITATS LOCALS a consulta formulada per COSITALNETWORK segons la qual *“seria admissible la tramitació dels expedients de modificació pressupostària atenent a les normes exclusivament pressupostàries, de cara a la seva aprovació per l'òrgan competent, de forma tal que la verificació del compliment dels objectius d'estabilitat i de la regla de despesa no seria requisit previ necessari per a l'aprovació de tals expedients, sense perjudici de l'actualització trimestral al fet que es refereix l'Ordre HAP2105/2012, i les mesures que poguessin adoptar-se com a conseqüència de tal avaluació i que es contenen en la Llei Orgànica 2/2012 de 27 d'abril d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera”*

Igualment i a la vista de la suspensió de les regles fiscals per al 2022, tal i com s'indica a l'apartat primer d'aquest informe, aquesta projecció trimestral sobre l'estabilitat pressupostària únicament tindrà caràcter informatiu, i es donarà compte al Ple de la Corporació.

La Interventora
Laura Almonacid Lamelas


Laura Almonacid Lamelas -
(SIG)
16/02/2022 15:01:03

Document electrònic verificable a <http://www.santfeliu.cat/sde>



e88b6e0b-da3c-45f0-a489-54926c137b4d

tmp8689637897964898904.doc